



COMUNE DI SANDRIGO

PROVINCIA DI VICENZA

N°38 Reg. delib.	Ufficio competente RAGIONERIA
----------------------------	----------------------------------

VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

O G G E T T O

OGGETTO	APPROVAZIONE BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2020
---------	--------------------------------------------------

Oggi **ventisette** del mese di **settembre** dell'anno **duemilaventuno** alle ore **18:00**, nella sala delle adunanze consiliari, convocato in seguito a regolari inviti si è riunito in seduta Ordinaria di Prima[^] convocazione il Consiglio Comunale così composto:

	Presente/Assente		Presente/Assente
Stivan Giuliano	Presente	CADORE DAVIDE	Assente/G
RIGON MARICA	Presente	URBANI DIEGO	Presente
Rigoni Giovanni	Presente	POZZATO DIEGO	Presente
Pozzato Lucia	Presente	DAGLI ORTI PAOLO	Presente
Cuman Antonio	Presente	VIVALDI MARGHERITA	Presente
CHEMELLO MARIANO	Presente	TOSATO ANDREA	Presente
BASSO GIORGIO	Presente		

Presenti 12 Assenti 1

Partecipa alla seduta, ai sensi dell'art. 97, comma 4 – lett a) del D. Lgs. n. 267/2000 il Segretario FLORIANI CRISTINA.

Constatato legale il numero degli intervenuti, il Sig. Stivan Giuliano nella sua qualità di Sindaco, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato.

**IL RESPONSABILE DELL'AREA
L'ASSESSORE PROPONENTE**

RICHIAMATO l'art. 233 bis del D. Lgs. 267/2000, così come inserito dal D.Lgs. 126/2014, che introduce per gli enti locali il bilancio consolidato;

VISTO l'art. 11 bis del D.Lgs. 118/2011 come modificato con D.Lgs. 126/2014, il quale prevede che gli enti redigano il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4;

VISTE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 53 del 30/12/2020 con cui si è proceduto alla revisione periodica delle partecipazioni ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P. (D.Lgs. n. 175/2016);
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 23/12/2019, con cui è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. 2020-2023;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 23/12/2019, con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2020-2023;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 20/01/2020, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020-2023;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 19/04/2021, con cui è stato approvato il Rendiconto di gestione per l'esercizio 2020, che comprende altresì lo stato patrimoniale ed il conto economico;

DATO ATTO che ai sensi del comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento;

VISTO l'art. 9 del D.L. n. 113/2016 secondo cui in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato nonché del termine di 30 gg. dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche gli enti territoriali (BDAP), gli enti locali non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto e che è fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi del vincolo;

VISTO il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4 al D.Lgs. 118/2011), il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato;

VISTO il soprarichiamato principio contabile applicato che individua i criteri e le modalità per la redazione del bilancio consolidato affinché lo stesso rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della

complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

DATO ATTO che il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica è:

- ✓ composto dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:
 - a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
 - b) la relazione del collegio dei revisori dei conti;
- ✓ riferito alla data di chiusura del 31 dicembre;
- ✓ predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente;

EVIDENZIATO che, ai fini della redazione del bilancio consolidato, occorre preliminarmente individuare gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica e quelle che vengono comprese nel bilancio consolidato (area di consolidamento);

DATO ATTO CHE con apposita deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 20/05/2021 ai fini della redazione del bilancio consolidato, sono stati preliminarmente individuati gli Enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica e quelle che vengono comprese nel bilancio consolidato, così come segue:

Comune di Sandrigo
Società SO.RA.RIS S.p.A.
Società VIACQUA S.p.A.
Consorzio Polizia Locale Nord Est
Consorzio Igiene-Ambiente-Territorio (C.I.A.T.)
Consiglio Bacino Bacchiglione
Consorzio Energia Veneto (C.E.V.)

RICHIAMATE la PEC prot. n.ro 11480 del 14/07/2021 con cui il Responsabile del Servizio Finanziario ha impartito le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;

DATO ATTO che i componenti del gruppo hanno regolarmente trasmesso all'ente capogruppo i dati contabili necessari per il consolidamento entro il termine stabilito dall'ente del 31/07/2021;

DATO ATTO che si è proceduto alla verifica dell'uniformità del bilancio (uniformità temporale, formale e sostanziale), anche a seguito delle direttive impartite ai componenti del gruppo, ed a valutare i casi in cui apportare le opportune rettifiche ovvero conservare criteri difformi in quanto più idonei a realizzare l'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta del bilancio consolidato. In questi casi, nell'informativa supplementare al bilancio consolidato viene specificata la difformità dei principi contabili utilizzati e i motivi che ne sono alla base;

EVIDENZIATO che i nuovi principi stabiliscono che i bilanci del Comune e dei componenti del gruppo possono essere aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri) secondo i due seguenti metodi:

- ✓ per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli enti strumentali e delle società controllate (cd. metodo integrale);
- ✓ per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate (cd. metodo proporzionale).

Il metodo integrale risulta particolarmente indicato nei casi in cui l'Ente esercita un ruolo di controllo e/o di capogruppo.

Il metodo proporzionale è invece più indicato nei casi in cui il Comune detiene una quota di partecipazione minoritaria e non possa esercitare un ruolo di controllo;

DATO ATTO che per la redazione del bilancio consolidato è stato utilizzato il metodo proporzionale per ogni organismo appartenente al gruppo di consolidamento;

DATO ATTO che il bilancio consolidato deve includere soltanto le operazioni che i componenti inclusi nel consolidamento hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo. Il bilancio consolidato si basa infatti sul principio che esso deve riflettere la situazione patrimoniale-finanziaria e le sue variazioni, incluso il risultato economico conseguito, di un'unica entità economica composta da una pluralità di soggetti giuridici. Pertanto, devono essere eliminati in sede di consolidamento le operazioni e i saldi reciproci, perché costituiscono semplicemente il trasferimento di risorse all'interno del gruppo (partite infragruppo); infatti, qualora non fossero eliminate tali partite, i saldi consolidati risulterebbero indebitamente accresciuti. La corretta procedura di eliminazione di tali poste presuppone l'equivalenza delle partite reciproche e l'accertamento delle eventuali differenze. La maggior parte degli interventi di rettifica non modificano l'importo del risultato economico e del patrimonio netto in quanto effettuati eliminando per lo stesso importo poste attive e poste passive del patrimonio o singoli componenti del conto economico (quali i crediti e i debiti, sia di funzionamento o commerciali, che di finanziamento nello stato patrimoniale, gli oneri e i proventi per Trasferimenti o contributi o i costi ed i ricavi concernenti gli acquisti e le vendite). Altri interventi di rettifica hanno effetto invece sul risultato economico consolidato e sul patrimonio netto consolidato e riguardano gli utili e le perdite infragruppo non ancora realizzati con terzi;

EVIDENZIATO che le operazioni di rettifica sono state effettuate per allineare i bilanci delle partecipate alle risultanze del Comune;

DATO ATTO:

- che al bilancio consolidato è allegata una relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa la quale indica i criteri di valutazione applicati, le ragioni delle scelte, la composizione delle voci, le modalità di consolidamento, ecc.;
- che gli atti contabili precedentemente citati devono essere presentati dall'Organo esecutivo al Consiglio Comunale entro i termini previsti dal vigente Regolamento di contabilità;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 30/08/2021, con cui è stato approvato lo schema di Bilancio Consolidato 2020;

VISTO il parere dell'Organo di Revisione, reso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000, allegato in copia al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

SENTITA la Commissione Consiliare competente riunitasi in data 16/09/2021;

PROPONE

1. **DI APPROVARE**, per le motivazioni espresse in narrativa, il bilancio consolidato per l'esercizio 2020, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente, composto da:
 - conto economico consolidato (allegato sub 1 A);
 - stato patrimoniale consolidato attivo e passivo (allegato sub 1B);
 - relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa (allegato sub 2);
 - parere dell'Organo di Revisione (allegato sub 3)

2. **DI DARE ATTO** che, per le motivazioni espresse in premessa, l'area di consolidamento, così come definita con delibera di G.C. n. 48 del 20/05/2021 è composta da:
 - Comune di Sandrigo
 - Società SO.RA.RIS S.p.A.
 - Società ACQUE VICENTINE S.p.A.
 - Consorzio Polizia Locale Nord Est
 - Consorzio Igiene-Ambiente-Territorio (C.I.A.T.)
 - Consiglio Bacino Bacchiglione
 - Consorzio Energia Veneto (C.E.V.)

3. **DI DARE ATTO** che per la redazione del bilancio consolidato di cui al punto 1) è stato utilizzato il cosiddetto "metodo proporzionale" come previsto dal punto 4.4 del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

4. **DI DARE ATTO** che il conto economico consolidato evidenzia un risultato d'esercizio di € -382.701,33;

5. **DI DARE ATTO** che lo Stato patrimoniale consolidato evidenzia un patrimonio netto di € 30.942.437,33;

PROPONE

DI DICHIARARE, con separata ed unanime votazione, espressa nelle forme di legge, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, ultimo comma, del D.Lgs. 267/2000.

Proposta n. 44 del 24-08-2021

OGGETTO	APPROVAZIONE BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2020
----------------	---------------------------------------------------------

Il Sindaco Giuliano Stivan procede con la lettura del secondo punto all'ordine del giorno e cede la parola all'Assessore Antonio Cuman che espone la delibera e i suoi allegati.

ASSESSORE CUMAN ANTONIO:

“Trattiamo il punto n. 2 dell’Ordine del Giorno di questo Consiglio, che prevede, l’approvazione del bilancio consolidato dell’esercizio 2020. Come sapete, il Decreto Legge 126/2014, prevede che gli enti comunali redigano il bilancio consolidato dei propri enti, strumentali, aziende e controllate partecipate, entro, appunto il 30 settembre, ci troviamo questa sera al 27, proprio per adempiere a questa formalità. Sappiamo che, in caso del mancato rispetto di questo termine, gli enti locali non possono procedere a eventuali assunzioni di personale. Nel nostro caso, gli enti, le società che fanno parte appunto delle controllate, partecipate, sono la Soraris, sono Viacqua, Consorzio di Polizia Locale, che abbiamo appena salutato, il C.I.A.T., il Consiglio del Bacchiglione e il CEV, che è il Consorzio di Energia Veneto. Se non ci sono domande, qui abbiamo comunque già trattato i punti in Commissione, Commissione che si è svolta il 16 settembre, alla quale hanno partecipato anche i Consiglieri sia di maggioranza che di minoranza, quindi i punti sono stati anche già sviscerati. Questa sera, in sede di Consiglio, io procederei anche abbastanza spedito. Ovviamente, è stato sentito anche il parere dell’organo di revisione, che ha espresso, appunto, parere positivo. Se non ci sono domande, passerei alla proposta di delibera.”

Aperta la discussione, partecipano i seguenti componenti consiliari i cui interventi sono così sintetizzati:

CONSIGLIERE POZZATO DIEGO

“No, vorrei fare, io a parte che non ho partecipato, quindi, ovviamente avevo un’altra Commissione. Però a me sono saltate all’occhio alcune cose, essendo comunque, sapete, molto sensibile alle partecipate, trovo scritto, un attimo che trovo la pagina, “Si evidenzia infatti una situazione di perdita di esercizio pari a” e c’è l’importo di perdita, eccetera eccetera, che io capisco che comunque non è poi tantissimo e può rientrare. Se si guardano, però, gli oneri, diciamo, le spese per i preventivi di alcune società e gli oneri di finanziamento, si vede benissimo che i costi sono diversi, e allora mi chiedo, per definizione, cosa significa perdita di esercizio? Che i costi sono più alti dei ricavi. Se continuiamo ad andare avanti, senza annoiarvi, sulle tabelle che non sono neanche così facili da comprendere per uno che non è un economo, e si vede comunque, sì, tutto bene, si osserva che il costo complessivo del personale è aumentato rispetto all’esercizio precedente. Allora io, siccome mi conoscete ormai, per quanto riguarda queste partecipate, sarebbe il caso, adesso vediamo che anche quella Soraris, perché non c’è solo Viacqua, di entrare a piedi pari, cioè chiedere quali sono i bilanci preventivi, dove vanno a finire effettivamente i soldi, perché mi dispiace, ma dietro il discorso del bilancio consolidato passano tante cose. Cioè, ci possono essere voci con scritte spese varie, ed entra tutto. Sarebbe bello vedere queste spese che sono dettagliate. Lo dimostra comunque questo consolidato, dove si parte appunto dichiarando che c’è una perdita, tutto bene, e alla fine, vedi il costo del personale, è aumentato. È un esempio, ovviamente. Ci mancherebbe altro che me la prendessi con i dipendenti di queste società. Però dovrebbe farci pensare, ecco, questa è una mia riflessione. Quindi, arrivo alla domanda, mi scuso con l’Assessore.

Chiedo solo, comunque, se questo negativo che c’è indicato qua è superiore o inferiore a quello del 2018, perché io non l’ho trovato scritto. Era solo una mia curiosità, di capire...”

ASSESSORE CUMAN ANTONIO

“Si riferisce al conto economico consolidato?”

CONSIGLIERE POZZATO DIEGO

“Sì”

ASSESSORE CUMAN ANTONIO

“Quindi - 382.000?”

CONSIGLIERE POZZATO DIEGO

“Esatto. Sì.”

ASSESSORE CUMAN ANTONIO

“Allora. Questo conto economico non è indipendente, ovvero, in modo molto marginale, viene inficiato dal consolidamento dei bilanci. Se noi, adesso non ce l'ho qua a portata, se noi guardiamo il nostro bilancio, con l'approvazione del rendiconto, che abbiamo fatto ad aprile o maggio, lì viene quasi sempre riportato un conto economico negativo. Questo l'abbiamo spiegato, non so se si ricorda ancora, quando abbiamo approvato il rendiconto, è dovuto al fatto che il comune di Sandrigo ha molte immobilizzazioni, e quindi gli ammortamenti, che vengono inseriti proprio in virtù di queste immobilizzazioni, cioè è molto capitalizzato, abbiamo un sacco di immobili e proprietà, per le quali, con il nuovo bilancio, la nuova tipologia di bilancio, che è molto simile a quello aziendale, anche se poco calza a un ente pubblico, molto spesso succede che il conto economico vada in negativo. Questo, poi sappiamo invece che il bilancio, la parte finanziaria, che è quello, diciamo, vero, abbiamo avuto un bilancio positivo e anche un avanzo di bilancio anche quest'anno, ecco. Quindi era solo per evidenziare questo. Sicuramente se le consociate hanno un conto economico negativo, va a peggiorare la situazione anche del bilancio consolidato del Comune. Ecco. A onor del vero, partecipiamo a tutte le approvazioni dei bilanci, sia di Viacqua che del Consorzio NEVI, ovviamente, perché, come soci, veniamo sempre invitati e quindi questo consolidamento è un consolidamento di dati che erano già a nostra conoscenza ancora da mesi, quando sono stati approvati i singoli bilanci delle associate.”

CONSIGLIERE POZZATO DIEGO

“Però Assessore, non mi ha risposto, nel senso, io ho ripetuto, anzi, ha ripetuto un po' quello che ho detto io, nel senso che è ovvio che ci sia abbastanza non è una perdita di esercizio, che poi non è neanche chissà quale cifra. Però la mia domanda era specifica, proprio perché finiva col discorso degli aumenti, volevo capire se questa è superiore o inferiore al 2018. Solo una mia curiosità, sa rispondere oppure, è la stessa, se questo disavanzo è lo stesso o...”

ASSESSORE CUMAN ANTONIO

“Devo andarla a verificare. Non so. Non gliela so dire su due piedi. Mi riservo di comunicargliela.”

CONSIGLIERE POZZATO DIEGO

“Sì. Certo, certo. La ringrazio.”

SINDACO GIULIANO STIVAN

“Ci sono altre domande? No, allora passiamo alla proposta.”

L'Assessore Cuman Antonio procede dando lettura della proposta di deliberato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

- VISTA la sopra citata proposta di delibera presentata per l'approvazione dall'Assessore competente;

RICHIAMATI:

- ✓ lo Statuto Comunale;
- ✓ l'art. 78 del Testo Unico degli Enti Locali di cui al D.Lgs. 267/2000 con riferimento alla previsione sul dovere degli amministratori di "...astenersi dal prendere parte alla discussione ed alla votazione di delibere riguardanti interessi propri o di loro parenti o affini sino al quarto grado. L'obbligo di astensione non si applica ai provvedimenti normativi o di carattere generale, quali i piani urbanistici, se non nei casi in cui sussista una correlazione immediata e diretta fra il contenuto della deliberazione e specifici interessi dell'amministratore o di parenti o affini fino al quarto grado;
- DATO ATTO che nessun amministratore si trova nella situazione di incompatibilità sopra indicata;
- Visti gli art. 42 e 49 del D. Lgs. 18.08.2000 N. 267;
- Visto il parere espresso dal Responsabile del Servizio di cui all'art. 49 del D. Lgs. 18.08.2000 N. 267;
- Visto il Regolamento del Consiglio Comunale;
- **Rilevato il numero dei presenti: n. 12 di cui tutti votanti con voti favorevoli n. 8**, contrari n. 4 (Pozzato Diego, Dagli Orti Paolo, Vivaldi Margherita, Tosato Andrea), astenuti nessuno, espressi in forma palese per alzata di mano il cui esito viene riconosciuto dal Sindaco - Presidente;

DELIBERA

1. **DI APPROVARE**, per le motivazioni espresse in narrativa, il bilancio consolidato per l'esercizio 2020, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente, composto da:
 - conto economico consolidato (allegato sub 1 A);
 - stato patrimoniale consolidato attivo e passivo (allegato sub 1B);
 - relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa (allegato sub 2);
 - parere dell'Organo di Revisione (allegato sub 3)

2. **DI DARE ATTO** che, per le motivazioni espresse in premessa, l'area di consolidamento, così come definita con delibera di G.C. n. 48 del 20/05/2021 è composta da:
 - Comune di Sandrigo
 - Società SO.RA.RIS S.p.A.
 - Società ACQUE VICENTINE S.p.A.
 - Consorzio Polizia Locale Nord Est
 - Consorzio Igiene-Ambiente-Territorio (C.I.A.T.)
 - Consiglio Bacino Bacchiglione
 - Consorzio Energia Veneto (C.E.V.)

2. **DI DARE ATTO** che per la redazione del bilancio consolidato di cui al punto 1) è stato utilizzato il cosiddetto "metodo proporzionale" come previsto dal punto 4.4 del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

4. **DI DARE ATTO** che il conto economico consolidato evidenzia un risultato d'esercizio di € - 382.701,33;

5. **DI DARE ATTO** che lo Stato patrimoniale consolidato evidenzia un patrimonio netto di € 30.942.437,33.

Con successiva separata votazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000, rilevato il numero dei presenti: n. 12 di cui tutti votanti, con voti palesi favorevoli n. 8, contrari n. 4 (Pozzato Diego, Dagli Orti Paolo, Vivaldi Margherita, Tosato Andrea), astenuti nessuno, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile.

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dal D.Lgs 267/2000 art. 49 e art.147Bis ed allegati alla presente deliberazione.

OGGETTO	APPROVAZIONE BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2020
----------------	---------------------------------------------------------

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

IL Sindaco
0 Stivan Giuliano

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

IL Segretario
FLORIANI CRISTINA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.